



Век цифровой взаимозависимости

Доклад

**ГРУППЫ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ЦИФРОВОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Июнь 2019 года

digital COOPERATION
UN SECRETARY-GENERAL'S HIGH-LEVEL PANEL



Рабочее резюме

Цифровые технологии стремительно меняют общество, одновременно обеспечивая беспрецедентный рост уровня жизни людей и порождая новые вызовы. Рост возможностей, которые обеспечивает использование цифровых технологий, сопровождается явным злоупотреблением и неожиданными последствиями. Цифровым преимуществам сопутствует неравенство в сфере цифровых технологий. И на фоне ускоренных технологических изменений механизмы сотрудничества и управления в этой сфере значительно отстают. Существует угроза, что разнонаправленные подходы и ситуативно обусловленные ответные меры внесут разрозненность во взаимосвязанность, которая определяет цифровой век, и приведут к появлению конкурирующих стандартов и подходов, снижению доверия и сокращению сотрудничества.

Осознавая серьезность сложившейся ситуации, в июле 2018 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил данную Группу рассмотреть вопрос «цифрового сотрудничества» — способов, при помощи которых мы совместно работаем над решением вопросов, связанных с социальным, этическим, юридическим и экономическим воздействием цифровых технологий, в целях обеспечения максимального увеличения их преимуществ и сведения к минимуму ущерба. В частности, Генеральный секретарь попросил нас рассмотреть, каким образом цифровое сотрудничество может способствовать достижению целей в области устойчивого развития — далеко идущей повестки дня по защите людей и планеты, одобренной 193 государствами-членами ООН в 2015 году. Также он попросил нас рассмотреть модели цифрового сотрудничества для активизации обсуждения вопросов управления в цифровой сфере.

Во время консультаций, проводимых нами как на внутреннем уровне, так и с заинтересованными сторонами, стало очевидно, что в сегодняшнем динамичном мире цифровых технологий существует острая необходимость в улучшенном цифровом сотрудничестве, а также что мы живем в век цифровой взаимозависимости. Такое сотрудничество должно быть основано на общечеловеческих ценностях, таких как всеобъемлемость, уважение, ориентированность на людей, права человека, международное законодательство, прозрачность и устойчивое развитие. В период стремительных изменений и неопределенности, наблюдаемых в настоящее время, эти общие ценности должны быть нашим путеводителем.

Для эффективного цифрового сотрудничества необходимо укрепление многостороннего подхода, несмотря на существующие трудности. Также необходимо, чтобы многосторонний подход дополнялся принципом множества заинтересованных сторон — сотрудничество, в котором задействованы не только правительства, но гораздо более широкий спектр других заинтересованных сторон, таких как гражданское общество, академические круги, специалисты в области технологий и частный сектор. Нам необходимо обеспечить гораздо большее разнообразие мнений в процессе обсуждения, особенно это касается развивающихся стран и групп, традиционно считающихся маргинализированными, таких как женщины, молодежь, коренные жители, сельское население и пожилые люди.

После введения, в котором подчеркивается необходимость улучшения цифрового сотрудничества и читателям предлагается взять на себя обязательства в отношении Декларации о цифровой взаимозависимости, основное внимание в нашем Докладе уделяется трем обширным группам взаимосвязанных вопросов, каждая из которых рассматривается в отдельной главе. Будучи группой, мы стремимся к согласию, но нам это не всегда удавалось. Мы отметили сферы, по которым наши мнения расходились и постарались представить объективный обзор своих обсуждений и концепций. Несмотря на отсутствие единого мнения

среди членов Группы в отношении всех рекомендаций, Группа всецело одобряет доклад, руководствуясь принципом содействия цифровому сотрудничеству.

В главе 2, «Учет интересов каждого» утверждается, что цифровые технологии будут только содействовать прогрессу в направлении максимального достижения целей в области устойчивого развития, если мы будем мыслить более широко, не ограничиваясь таким важным вопросом, как доступ к интернету и цифровым технологиям. Доступ к интернету — это необходимый, но недостаточный шаг вперед. Для того чтобы взять под контроль мощь цифровых технологий, нам необходимо сотрудничать на уровне более широких экосистем, которые позволяют использовать цифровые технологии всеобъемлющим образом. Для этого потребуется нормативная база, которая будет напрямую способствовать экономическому и социальному охвату, особые усилия по выдвиганию на первый план групп, традиционно считающихся маргинализованными, крупные инвестиции как в людской капитал, так и в инфраструктуру, продуманное нормативно-правовое регулирование, а также значительные усилия по оказанию помощи рабочим, которые сталкиваются с затруднениями, связанными с воздействием технологий на их источники средств к существованию. В данной главе также рассматривается расширенный доступ к финансовым услугам, включая мобильные банки, цифровую идентификацию и электронную торговлю, полноценный доступ к интернету по умеренной цене, цифровые общественные блага, будущее образования и необходимость политического сотрудничества на региональном и глобальном экономическом уровнях.

В главе 3, «Люди, сообщества и цифровые технологии» особо отмечается тот факт, что всеобщие права человека в равной степени применимы как в обычном мире, так и онлайн, однако существует острая необходимость в изучении того, каким образом традиционный рамочный механизм и конвенции в области прав человека должны определять цифровое сотрудничество и цифровые технологии. Нам необходимы дискуссии в масштабах всего общества о границах, нормах и общем стремлении к использованию цифровых технологий, включая сложные вопросы, такие как неприкосновенность частной жизни, человеческая организация и безопасность, с целью достижения всеобъемлющих и справедливых результатов. В данной главе также рассматривается право на неприкосновенность частной жизни, необходимость четкой ответственности человека за автономные системы, а также призывы усилить попытки в области развития и внедрения глобальных норм кибербезопасности.

Для принятия существенных мер в направлении реализации видения, определенного в главах 2 и 3, по нашему мнению, следующие первоочередные действия заслуживают пристального внимания:

Всеохватывающая цифровая экономика и общество

1А: Мы рекомендуем к 2030 году обеспечить каждого взрослого доступом к цифровым сетям, а также к цифровым финансовым и медицинским услугам по умеренной цене, в качестве средства, которое будет значительно способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Предоставление таких услуг должно обеспечивать защиту от злоупотреблений, основываясь на формирующихся принципах и передовой практике, одним из примеров которых является предоставление возможности добровольного решения об их использовании или неиспользовании, и способствуя широким обсуждениям с целью информирования общественности.

1В: Мы рекомендуем, чтобы посредством широкого, многостороннего механизма сотрудничества заинтересованных сторон с участием ООН была создана платформа для распространения цифровых общественных благ, привлечения

талантов и обобщения совокупности данных с учетом соблюдения права на неприкосновенность частной жизни в сферах, относящихся к достижению целей в области устойчивого развития.

1С: Мы призываем частный сектор, гражданское общество, национальные правительства, многосторонние банки и ООН принять конкретные стратегические меры для обеспечения полного приобщения к цифровым технологиям и цифрового равенства для женщин и групп, традиционно считающихся маргинализированными. Международные организации, такие как Всемирный банк и Организация Объединенных Наций должны расширить исследования и содействовать преодолению препятствий, с которыми сталкиваются женщины и группы, традиционно считающиеся маргинализированными, на пути к приобщению к цифровым технологиям и цифровому равенству.

1D: Мы считаем, что необходимо срочно согласовать набор параметров для приобщения к цифровым технологиям, которые будут оцениваться во всемирных масштабах с разбивкой по половому признаку в годовых докладах таких учреждений, как Организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Всемирный банк, другие многосторонние банки развития и ОЭСР. Исходя из этих данных, можно будет разрабатывать стратегии и планы действий.

Кадровый и институциональный потенциал

2A: Мы рекомендуем учредить региональные и глобальные службы цифровой поддержки для оказания помощи правительствам, гражданскому обществу и частному сектору в понимании вопросов, связанных с цифровыми технологиями, и управления сотрудничеством в отношении социального и экономического воздействия цифровых технологий.

Права человека и человеческая организация

3A: Принимая во внимание тот факт, что права человека всецело применимы в цифровом мире, мы призываем Генерального секретаря ООН провести общеучрежденческий обзор в отношении того, каким образом действующие международные соглашения и стандарты в области прав человека применимы в сфере новых и зарождающихся цифровых технологий. Следует предложить гражданскому обществу, правительствам, частному сектору и населению представить свои взгляды о том, как применять существующие инструменты в области защиты прав человека в цифровом веке в рамках активного и прозрачного процесса.

3B: В свете растущих угроз правам человека и безопасности людей, включая детей, мы призываем предприятия, работающие с социальными медиа, сотрудничать с правительствами, организациями международного и местного гражданского общества, экспертами по защите прав человека по всему миру для максимального понимания и реагирования на проблемы, связанные с существующими и возможными нарушениями прав человека.

3C: Мы полагаем, что разработка автономных интеллектуальных систем должна осуществляться таким образом, чтобы существовала возможность объяснить их решения, а люди несли ответственность за их использование. При помощи систем аудитов и сертификации следует проверять соответствие автономных интеллектуальных систем техническим и этическим стандартам, которые

необходимо разработать, используя многосторонний подход и принцип множества заинтересованных сторон. Решение вопросов жизни и смерти нельзя делегировать машинам. Мы призываем улучшить цифровое сотрудничество, при этом всевозможные заинтересованные стороны должны тщательно продумать структуру, а также применение данных стандартов и таких принципов, как прозрачность и непредвзятость в автономных интеллектуальных системах в различных социальных условиях.

Доверие, безопасность и стабильность

4А. Мы рекомендуем разработать глобальные обязательства по цифровому доверию и безопасности для формирования общего представления, определения признаков цифровой стабильности, разъяснения и усиления внедрения норм ответственного использования технологий, а также внести предложения по приоритетным действиям.

Если мы намерены обеспечить достижение целей в области устойчивого развития при помощи цифровых технологий, включая вышеупомянутые области приоритетных действий, а также избежать рисков неверного использования таких технологий, нам необходима целевая схема цифрового сотрудничества. В связи с этим, в главе 4, «**Механизмы глобального цифрового сотрудничества**» мы анализируем пробелы в существующих механизмах глобального цифрового сотрудничества, определяем функции такого сотрудничества, необходимые для устранения данных пробелов, и выделяем три комплекса практических мер для улучшения архитектуры глобального цифрового сотрудничества, которые основываются на существующих структурах и схемах, в соответствии с общими ценностями и принципами.

При наличии такого широкого спектра вопросов неизбежно существование многих форм цифрового сотрудничества, при этом какие-то формы могут осуществляться при ведущей роли частного сектора и гражданского общества, а не правительства и международных организаций. Кроме того, необходимо приложить особые усилия для обеспечения полного участия женщин и других групп, традиционно считающихся маргинализированными, во всех новых или усовершенствованных формах международного цифрового сотрудничества.

Три предлагаемых типа архитектуры цифрового сотрудничества, которые были представлены, должны подстегнуть процесс целенаправленных, динамичных и открытых консультаций с участием всех заинтересованных сторон с целью быстрой разработки усовершенствованных механизмов управления в области цифровых технологий. 75-ая годовщина ООН в 2020 году предоставляет возможность достижения ранних результатов в виде «Глобальных обязательств по цифровому сотрудничеству», закрепляющих цели, принципы и первоочередные действия.

В данной главе также обсуждается роль ООН как в адаптации к цифровому веку, так и в способствовании улучшению глобального цифрового сотрудничества. Мы считаем, что для того, чтобы привести управление в области цифровых технологий в соответствие с требованиями современности, требуются следующие шаги:

Глобальное цифровое сотрудничество

5А: Мы рекомендуем Генеральному секретарю ООН в срочном порядке организовать динамичный и открытый процесс консультаций с целью разработки современных механизмов глобального цифрового сотрудничества, используя в качестве отправной точки варианты, рассмотренные в главе 4. Мы предлагаем в качестве первоначальной цели отметить 75-ую годовщину ООН в 2020 году разработкой «Глобальных обязательств по цифровому сотрудничеству», в которых

будут закреплены общие ценности, принципы, концепции и цели, для усовершенствования архитектуры глобального цифрового сотрудничества. Мы понимаем, что в рамках указанного процесса Генеральный секретарь может назначить Посланника по вопросам технологий.

5B: Мы поддерживаем системный подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон, в том, что касается сотрудничества и регулирования, которые должны быть адаптивными, динамичными, всеобъемлющими и отвечающими поставленным целям в быстро меняющемся цифровом веке.

Мы надеемся, что настоящий доклад и приведенные в нем рекомендации станут частью основы всеобъемлющего и взаимозависимого цифрового мира с новой архитектурой управления, отвечающей поставленным целям. Мы верим в будущее, в котором усовершенствованное цифровое сотрудничество может способствовать достижению целей в области устойчивого развития, снижению неравенства, объединению людей, укреплению международного мира и безопасности, а также способствовать экологической устойчивости и расширению экономических возможностей.